

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות | מספר הוראה: 7.6.1

פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	רשת האוכלוסין וההגירה
יחידה מזמינה:	אגף מערכות מידע
תאריך:	11.11.2026

אל: ועדת המכרזים

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ</u>

הבקשה מסתמכת על תקנה **X** 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "**הרשות**") נדרשת לקבל מידע מודיעיני "בזמן אמיתי" שיסייע לה לקבל החלטות במסגרת מילוי תפקידיה השונים בתחומי ביקורת גבולות, אכיפה וזרים ומעמד. לשם כך, התקשרה הרשות עם חב' PENLINK (להלן: "**החברה**") כספק יחיד לצורך רכישת מנוי למערכת החברה. השימוש במערכת סייע לעובדי הרשות לקבל החלטות מבוססות יותר, בפרק זמן קצר יותר. כפועל יוצא, הרשות מבקשת להגדיל את השימוש במערכת ולרכוש עד 2 מנויים נוספים ל- 3 חודשים כל מנוי. צרכי הרשות ופירוט המידע הנדרש: • ניתוח מתמשך של מרכז החיים של המטרות על מנת להצביע על חריגה משגרת הפעילות בתאי שטח שונים. רלוונטי לרישום ילדים, החזרת מעמד קבע, הליך מדורג וכו'. • איתור וזיהוי מיקום (והיסטוריית מיקום) על בסיס מידע גלוי מרשתות חברתיות, ואפליקציות סלולריות. • ניתוח קשרים בין ישויות על בסיס מידע גלוי.

- יכולות חיפוש וניתוח מידע על בסיס מידע גלוי מהרשת והצלבה ממספר מקורות ופרופילים.
- יכולות ניתוח שיח בכל שפה, הצפה של מילים קשורות ואזכורים.
- יכולות בניית תיקי מודיעין מסודרים אודות יעדים שונים.
- חשיפת סנקציות המקושרות לחברה ואנשיה מתוך מאגרים בינלאומיים.
- יכולת הצלבה של כלל ממצאי החקירה, בין פרופיל/מזהים, חיתוך, איחוד והצפת הקשרים הנושאים והחברים המשותפים תוך כלי סינון על בסיס קשרים, מיקום, שמות, עבודה ועוד.
- ניתוח קשרים מתקדם בין ישויות בתוך החקירה, הצלבת חקירות תוך יכולת ניתוח פרופילים וקבוצות מוצלבים.
- ניתוח מתמשך של מרכז החיים של המטרות על מנת להצביע על חריגה משגרת הפעילות בתאי שטח שונים.
- ניתוח עצמאי והפקת מודיעין ערכי תוך חיתוך של מספר עוגנים גיאוגרפים.
- ניטור וניתוח אוטומטי של פרופילים וקבוצות במדיות חברתיות שונות.
- גישה למאגר גדול ורחב של רשתות חברתיות בארץ ובעולם.
- מידע מהיר ועדכני - ONLINE וחיפוש במאגרים בזמן אמת.
- מערכת עם אפשרות לגישה ע"י אפליקציה ממכשיר נייד.
- הזנת מידע רב, מספר רב של שאילתות ולא פרטני
- מידע אודות בני משפחה ומעגלים קרובים של מי שמבוקש מידע אודותיו.
- על המערכת לתמוך במספר שאילתות רב בו"ז.
- על המערכת להיות קלה למשתמש הקצה ללא צורך בהבנת מקצוע ה – OSINT והחברה תלווה את המשתמש ותדריך אותו בעל עת שתידרש.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן **X** במקום המתאים)

טובין	**X** שירותים	ביצוע עבודה

שם הספק:	**Penlink**	
מספר הספק (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר עמותה)	515276244	
ספק זה הנו:	**X** ספק יחיד	ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	141,250 ₪ לא כולל מע"מ	
תקופת ההתקשרות:	עד 6 חודשים (תוקף כל מנוי הינו ל- 3 חודשים)	

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף**)**

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

אמצעים לצורך איתור ובדיקות הספקים: • חיפושים אינטרנטיים • בחינת אתרי החברות • בחינת השירותים המוצעים ע"י החברות למול צרכי רשות האוכלוסין וההגירה

2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

שם החברה	יכולות/שירותים	מענה לצרכי רשות האוכלוסין	רמת המענה
SCOOPER	כריית מידע גלוי הנוגע **<u>למוניטין חברות</u>**, ניטור שיח גולשים, משתמשים ברשתות חברתיות.	מענה חלקי לאכיפה לזרים. לא נותן מענה לצרכי מעסיקים לזרים, אגף לשכות וביקורת גבולות	חלקי מאוד
MANDIANT	מודיעין גלוי לאיומי סייבר.	קיים מענה בתחום איומי הסייבר. ללא מענה בהיבטי מרכז חיים, דפוסים וקשרים חברתיים, חברות	ללא מענה בתחום הנדרש

		בקבוצות ועוד.	
HUDSON ROCK	מודיעין גלוי לאיומי סייבר.	קיים מענה בתחום איומי הסייבר. ללא מענה בהיבטי מרכז חיים, דפוסים וקשרים חברתיים, חברות בקבוצות ועוד.	ללא מענה בתחום הנדרש
GLOBAL OSINT	מודיעין עסקי ע"י אנליסטים	ללא מענה לצורך המידי לקבלת מידע אוטו' ממוכן. בנוסף, תוכן המידע לא עונה על צרכי הרשות.	חלקי מאוד
CONGYTE	איתור איומים וסיכונים לביטחון הלאומי, מניעת פשע וטרור ע"י איסוף מודיעין גלוי שימוש ב AI לקבלת ניתוח סיכונים, שימוש במודל שפה NLP תרגום לשפות.	נותן מענה פלילי/פח"ע מענה כלכלי, מחקר על חברות. חסר מענה "חברתי" שלם הכולל ניתוח רשתות חברתיות, חברות בקבוצות ופורומים. וקבלת מידע ADID	חלקי
CELLEBRITE	איתור פעילות פלילית, על בסיס איסוף ראיות פורנזיות תוך מספר שעות, מטלפונים מניידים הדגש הוא על "טוהר" הראיות לשימוש פוזנזי, ואיסוף ראיות ממכשירים.	ללא מענה לחיפוש במרחב האינטרנטי ורשתות חברתיות. הצלבה בן ניידים לרשתות חברתיות וחיתוך ממספר מקורות רב שכבתי – מדיה חברתית, פרומים, חילוץ מזהים מתמונה וכו'.	חלקי
FIVECAST	פלילי/פח"ע/שיטור - שמירה על גבולות SECURITY VETTING	ללא מענה לחיפוש במרחב האינטרנטי ורשתות חברתיות.	חלקי
MALTEGO	הונאות פיננסיות, אכיפת חוק (פלילי)	חסר מענה "חברתי" שלם הכולל ניתוח רשתות חברתיות, חברות	חלקי

		בקבוצות ופורומים.	
PENLINK	איסוף מודיעין גלוי, ניתוח מודיעין מרשתות חברתיות, שימוש ב GEN AI שאילתה בעברית וחיפוש בכל השפות, עולם תוכן גיאוגרפי שנבנה מניתוח תמונות ותמונות של חברים , ADINT ניתוח סיגלנים מניידים.	נותן מענה לצרכי המנהלים השונים ברשות (מנ"א, עובדים זרים אכיפה).	מלא

3. נימוקים והערות נוספות

החברה המומלצת כספק יחיד הינה חברת PENLINK

1. לחברה סל שירותים שנותן מענה לצרכי כל המנהלים ברשות ולא רק לחלק מהם.

2. לחברה יכולת קבלת מידע ע"י שימוש ב- ADINT (מזהה נייד) וחיתוך עם מקורות מידע נוספים, בזמן אמת.

3. יכולת חיפוש וחיתוך מידע גם ברשתות חברתיות ביותר מ 60 מדינות, (בנוסף לרשתות החברתיות "X" FACEBOOK וכו', רשתות שהם אופייניות למדינה/אזור ולאו דווקא גלובליות.

4. מקבלים מידע רב שכבתי אודות נבדק גם אם הפרופיל סגור, מידע עקיף.

5. החיפוש הוא ONLINE מיידי.

6. חיפוש ב – BATC (ביקורת גבולות – בקשות לוויזה).

7. לחברה אפליקציה לנייד

8. ניתן להריץ שאילתה לחקירה ארוכה ולא רק לצורך במענה מידי.

9. מידע על חברות בקבוצות סגורות במדיה חברתית.

10. ניתן לערוך שאילות מאקרו בהתבסס על ADID.

11. קבלת המידע ע"י ניתוח OCR טקסט מטא דאטה, חברות בקבוצות, פרומים, פרופילים במדיה חברתית מידע רשמי, הצלבות בין כולם, תרגום משפת המקור ושימוש ה GEN-AI לתשאול.

12. החברה מספקת הדרכה אישית לכל משתמש חדש ללא הגבלה וללא קשר למס' ה"יוזרים".

לסיכום: החברה הינה החברה היחידה שיש לה את המענה הכולל לכל צרכי הרשות כמפורט לעיל. לחברה יש יכולת ייחודית לקבלת מידע מ ADINT וחיתוך שלו עם מקורות אחרים. בנוסף לחברה אפליקצייה ייעודית לעבודה בשטח והדרכה הכוללת הכוונה וסיוע בשטח וליווי תיקים.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה
חן קסנטיני	**סגן ר' אגף בכיר טד"מ** **מ"מ ר' אגף אבטחת מידע וסייבר**	